

Доклад на тему: «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований»

Требование по проведению профилактических мероприятий как приоритетного направления при проведении государственного контроля установлены Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», а также ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы государственного контроля (надзора):

-обеспечивают размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" для каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля **перечней** нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

-осуществляют информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, в том числе посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

- обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 настоящей статьи, если иной порядок не установлен федеральным законом.

Отдельное внимание в рамках настоящего доклада необходимо уделить предостережениям.

Порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое

предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения определены постановлением Правительства РФ от **10 февраля 2017 № 166**.

Данным постановлением определено, что:

- решение о направлении предостережения принимает руководитель, заместитель руководителя органа государственного контроля (надзора) или иное уполномоченное приказом органа государственного контроля (надзора);

- составление и направление предостережения осуществляется в срок не позднее 30 дней со дня получения должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений, указанных в части 5 статьи 8_2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- срок, который указывается на предоставление уведомления об исполнении предостережения, не может составлять менее 60 дней.

Важно знать, что предостережение может быть выдано лицу при наличии у органа государственного надзора сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, и такие сведения могут быть получены:

- в ходе осуществления мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,
- из обращений и заявлений (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено),
- из информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации.

Предостережение направляется в случае, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Контролирующий орган направляет акт государственного реагирования в форме предостережения только в случае, если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований.

В предостережении указывается о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, и уведомить контролирующий орган об этом в установленный в таком предостережении срок, который должен быть не менее 60 дней.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель могут не согласиться с выводами контролирующего органа о том, что их действия или бездействие приводят либо могут привести к нарушению требований и

направить свои возражения, на которые орган должен дать ответ в течение 20 рабочих дней.

При отсутствии возражений юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в указанный в предостережении срок направляет в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля уведомление об исполнении предостережения.

За истекшие 6 месяцев текущего Управлением адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлено 150 предостережений (из них 34 в рамках энергетического надзора и 116 в рамках осуществления надзора в области промышленной безопасности) о недопустимости нарушения обязательных требований.

Необходимо отметить, что не все поднадзорные организации надлежащим образом подходят к исполнению предостережений, а именно в адрес Управления не направляются ни возражения, ни уведомления об исполнении предостережений.

Однако необходимо учитывать, что нарушение субъектом закона или совершение административного проступка после применения к нему предостережения следует рассматривать как обстоятельство, отягчающие наказание.